

UNE CULTURE DE L'EXERCICE DE GESTION DE CRISE INONDATION SUR LE BASSIN DE LA MEUSE

A CULTURE OF FLOOD CRISIS MANAGEMENT SIMULATION ON THE MEUSE CATCHMENT

**Xavier CARON¹, Mickaël PINVIN¹
Nicolas JURDY², Jérôme KNOLL²**

¹ Etablissement Public pour l'Aménagement de la Meuse et de ses Affluents (EPAMA – EPTB Meuse),
secretariat@epama.fr

² Direction régionale de l'environnement de l'aménagement et du logement de Lorraine, SPC Meuse-Moselle,
spc.meuse.moselle@developpement-durable.gouv.fr

L'EPAMA-EPTB Meuse a élaboré, dans le cadre de ses missions, une démarche d'appui aux collectivités consistant à améliorer la connaissance du risque inondation et à entretenir la culture de ce risque. Cet appui passe par l'encadrement des communes dans la pose de repères de crues et dans le soutien à l'élaboration des Plans Communaux de Sauvegarde au travers d'un logiciel d'aide à la prise de décisions : OSIRIS-Inondation.

Afin de valider cette démarche et d'assurer un appui plus efficace, l'EPAMA-EPTB Meuse organise chaque année un exercice de gestion de crise inondation avec les communes du bassin versant. Le Service de Prévision des Crues Meuse-Moselle de la DREAL Lorraine ainsi que les DDT locales apportent leur soutien dans la préparation et l'encadrement de l'évènement.

Cet exercice dit « à la carte » est personnalisé pour chaque participant et permet de mettre en valeur les points forts et les points faibles dans les stratégies des communes. Des réunions de retour d'expérience sont également organisées et permettent ainsi aux collectivités d'échanger entre elles et avec les services de l'Etat mais également d'anticiper les actions à venir afin de se préparer à l'exercice suivant ou à un évènement réel. En passant de 4 communes invitées en 2006 à 51 communes en 2014, les tendances montrent l'utilité d'un tel exercice régulier.

The EPAMA-EPTB Meuse has developed, as part of its mission, a support approach to local authorities, to improve the knowledge of flood risk and maintain the culture of risk. This support is led through cities' coaching in laying flood's benchmarks and supporting the development of Commune's Contingency Plans thanks to help decision software: OSIRIS-Flood.

To validate this approach and provide more effective support, EPAMA EPTB-Meuse organized an annual flood crisis management exercise with the municipalities in the watershed. The Meuse-Moselle's Flood Forecasting service and local DDT bring their support in the preparation and supervision of this event.

This exercise called "a la carte" is customized for each participant and allows to highlight the strengths and weaknesses in the common strategies. Experience feedback meetings are also organized and so allow communities to exchange with each other and with the state services but also anticipates future actions to prepare for the following exercise or a real event. Going from 4 towns invited in 2006 to 51 communities in 2014, trends show the usefulness of such regular exercise.

I INTRODUCTION

L'EPAMA, Etablissement Public d'Aménagement de la Meuse et de ses Affluents, est un syndicat mixte de collectivités créé le 2 juillet 1996 en concertation avec les acteurs de la gestion de crise Lorrains et Champardennais à la suite des inondations catastrophiques de décembre 1993 et janvier 1995. En 2009, l'EPAMA a été reconnu Etablissement Public Territorial de Bassin (EPTB).

L'une des missions de l'EPTB Meuse consiste à améliorer la connaissance du risque inondation, d'entretenir la culture de ce risque et de coordonner les actions de protection contre les inondations portées par les collectivités territoriales. L'établissement public assure également des opérations d'investissement en maîtrise d'ouvrage propre. Pour ce faire, la priorité initiale a été donnée à la réalisation d'une étude complète de modélisation des écoulements en crue de la Meuse. Cette étude générale, réalisée en 1998-2000, constitue le passage préalable obligé de toute action future. Elle a permis de comparer plusieurs scénarios d'aménagement afin de réduire significativement la fréquence des inondations et leurs graves conséquences en matière socio-économique.

Fort de ces connaissances acquises, l'EPTB Meuse a pu élaborer une démarche unique, cohérente et exhaustive dans l'accompagnement des communes en ne négligeant aucun aspect de la gestion de crise. Cette démarche passe par le développement de la connaissance, la sensibilisation du public, la prévention par l'aménagement de dispositifs de protection, l'appui à l'amélioration de la prévision en temps réel par une collaboration poussée avec la DREAL Lorraine (Service de Prévision des Crues Meuse-Moselle), la préparation à la gestion de crise et le retour d'expérience à travers des exercices réguliers.

En 2005, l'EPTB Meuse a rejoint le projet OSIRIS-Inondation initié au sein d'une action Européenne (programme IST 2000-2003) et déclinée par la suite en France par le Centre d'Études Techniques Maritimes et Fluviales et l'EPTB Loire. Il s'agit d'un logiciel d'aide à la préparation et à la gestion de crise inondation destiné en priorité aux communes et aux responsables locaux. Au sein des communes, le logiciel permet la construction de plans de secours évolutifs selon le niveau de crue attendu et se trouve au centre de la démarche élaborée par l'EPTB Meuse, appelée elle-même « *Démarche OSIRIS* ».

Néanmoins, si le logiciel constitue le cœur de la démarche afin d'éviter que les communes ne se sentent démunies, cette approche trouve son aboutissement au moment des exercices de gestion de crise organisés chaque année par l'EPTB Meuse depuis 2006. La mise en œuvre d'une animation du jeu par l'utilisation du site école de Vigicrues, alimenté par des bulletins de crues fictifs réalisés par la DREAL Lorraine – SPC Meuse-Moselle et le tout injecté directement dans le logiciel OSIRIS- Inondation, permet une bonne mise en situation des joueurs.

Depuis bientôt 10 ans, les collectivités se mobilisent pour réaliser chaque année un exercice de gestion de crise inondation. En 2011, un exercice transnational AMICE-MEUSEX a été réalisé mobilisant l'ensemble des acteurs de la gestion de crise inondation sur le bassin international de la Meuse [Fournier, 2012].

II LA DEMARCHE OSIRIS

Cette démarche s'inscrit dans le cadre des missions de renforcement de la culture du risque inondation. Il s'agit d'un accompagnement des communes et d'un soutien aux élus et équipes techniques dans l'élaboration des Plans Communaux de Sauvegarde. Elle s'articule autour d'un support internet, le Portail Risque Inondation.

	Nbr	RC	Osiris
08	33	26	31
55	21	16	21
88	8	8	8
Total	62	50	60

Tableau de bord du Portail Risque-Inondation

Le Portail permet de centraliser et de coordonner l'appui fait par l'EPTB Meuse aux communes. Il regroupe les différents liens permettant d'accéder aux outils qui leur sont mis à disposition, de partager de la documentation, de tenir une main courante des aléas techniques rencontrés et d'échanger avec les différents acteurs d'autres collectivités au travers d'un forum de discussion. Chaque intervenant inscrit au Portail est associé à un territoire communal ou intercommunal, territoire disposant lui-même de son propre espace personnalisé et d'un espace Projet. Sur la page d'accueil du Portail, une cartographie dynamique permet de suivre l'évolution du réseau des communes participant à la démarche.

Au sein de la démarche OSIRIS, l'EPTB Meuse propose également un protocole de pose et de déploiement de repères de crue. L'action proposée a pour objectif de restaurer et de valoriser la mémoire du risque. Cette perspective sur le passé contribue à maintenir en chacun l'idée que les excès de la rivière restent liés à la nature et sont encore possibles. Ce point de vue est indispensable pour accompagner toute action de prévention du risque vis-à-vis des populations riveraines. L'EPTB Meuse apporte son appui aux communes volontaires et actives pour l'installation des repères de crue, allant jusqu'à fournir les repères eux-mêmes.



Repère de crue fourni par l'EPAMA

Le logiciel OSIRIS-Inondation constitue le noyau central de l'ensemble de la démarche. Cet outil permet l'élaboration du volet « Inondation » des Plans Communaux de Sauvegarde (PCS) et pour cela, il s'articule autour de deux modules principaux : Préparation et Gestion de Crise [Pinvin, 2014].



Ecran d'accueil du logiciel OSIRIS

Afin de remplir toutes les conditions exigées pour l'élaboration des PCS, le logiciel intègre la méthodologie de préparation recommandée par le ministère de l'Intérieur [DDSC, 2006]. Ainsi, lors de la phase « préparation de crise », les acteurs communaux ne se retrouvent pas dépaysés par l'utilisation de l'outil grâce à l'interface simple et une terminologie familière, similaire à ce qu'il est possible de trouver dans les PCS plus classiques ou les documentations de l'Etat.



Module de Préparation de crise

Le module de gestion de crise du logiciel permet quant à lui de compiler les données issues du module de préparation de crise (les données d'enjeux, d'actions, de moyens humains mais aussi les données hydrauliques du modèle de l'EPTB Meuse) avec les données fournies par le Service de Prévision des Crues en les important directement du site Vigicrues. Plus concrètement, OSIRIS-Inondation est capable de dérouler le fil des actions à effectuer sur chaque enjeu en fonction de leur niveau d'impact, calculé grâce aux données de hauteur observée importées de Vigicrues. Il est également possible de tenir compte de la donnée de prévision et de dérouler un plan d'actions prévisionnel.

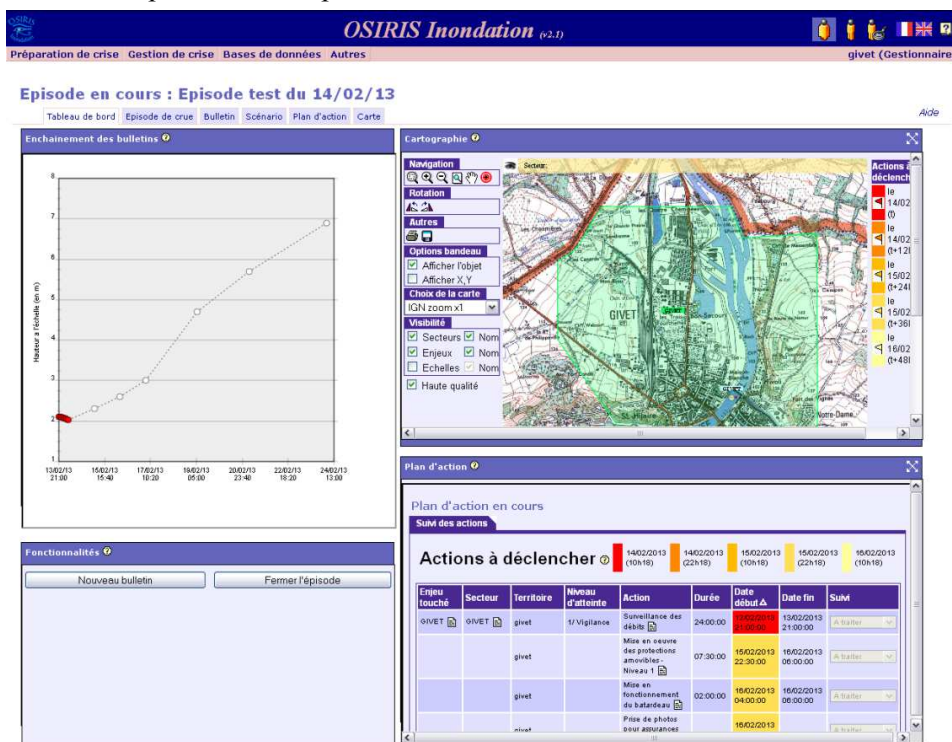


Tableau de bord du module de Gestion de crise

III LES EXERCICES ANNUELS

Depuis maintenant près de 10 ans, l'EPAMA organise un exercice annuel de gestion de crise inondation, en partenariat avec les services de l'Etat (SPC de la DREAL Lorraine, DDT du bassin versant...). L'objectif de cet exercice est de tester les procédures de gestion de crise, l'autonomie des communes ainsi que l'efficacité de la démarche élaborée par l'EPTB Meuse. Les communes sont invitées à traiter une série de bulletins de prévision fictifs et à activer le volet inondation de leur Plan Communal de Sauvegarde.

Les communes disposent des outils mis en place par l'EPTB Meuse, comme le logiciel OSIRIS et le Portail Risque Inondation. Les « fondamentaux » de cet exercice annuel sont les suivants :

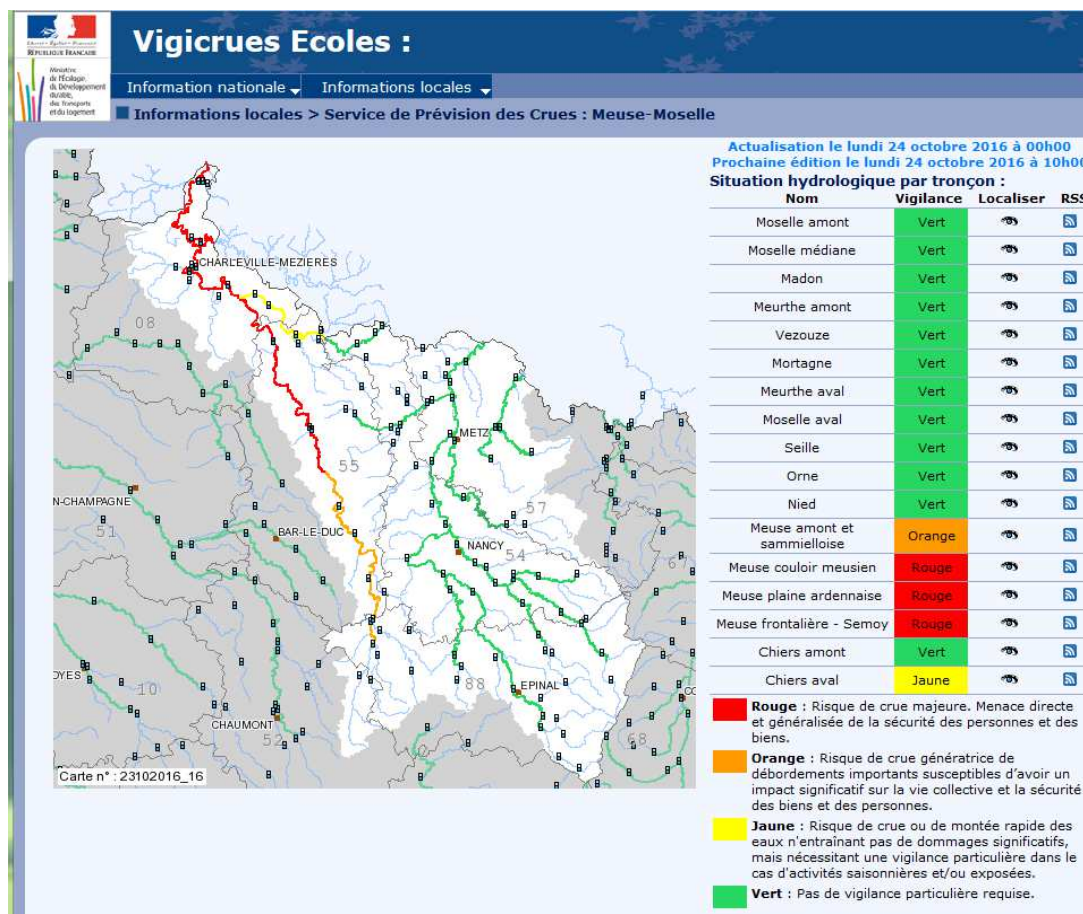
- Préparer la commune à l'éventualité d'une crue prochaine ; par la validation de l'organisation, du système d'information, de la disponibilité des moyens humains et matériels, de la pertinence des plans d'action, l'entraînement aux actions concrètes sur le terrain...
- Entretenir la culture inondation et entraîner les communes au réflexe « Plan Communal de Sauvegarde ».
- Sensibiliser les acteurs de la gestion du risque au sein des communes, qu'ils soient agents administratifs, techniques ou élus.
- Se familiariser avec le site Vigicrues et les informations publiées par le Service de Prévision des Crues.
- Se familiariser avec les services proposés par l'EPAMA.
- Vérifier le maintien à jour et le développement des compétences pour l'utilisation du logiciel OSIRIS inondation.
- Faire découvrir le logiciel et ses fonctions aux élus et aux agents.
- Faire part des remarques sur les logiciels / services et des améliorations souhaitées à travers un retour d'expérience.



Exercice inondation 2014 à Monthermé (08)

Dans le cadre de cet évènement, le Service Central d'Hydrométéorologie et d'Appui à la Prévision des Inondations (SCHAPI) met à disposition de l'EPAMA le site Vigicrues-Ecole. Copie conforme du Vigicrues classique, il permet de dérouler une crue fictive comme elle se déroulerait en conditions réelles sur

le site. Afin d'améliorer l'impression de réalisme et d'entraîner les communes plus efficacement, le SPC Meuse-Moselle de la DREAL Lorraine rédige pour l'occasion des bulletins de prévision fictifs comme il le ferait pour une crue réelle. Ainsi, tout au long de la journée d'exercice, les communes sont invitées à traiter l'ensemble des informations (données mesurées et prévisions) disponibles dans une série de bulletins de prévisions émis sur le site Vigicrues-Ecole.



Exercice inondation 2014 – Site Vigicrues-Ecole

L'exercice est dit « à la carte » car rien n'est imposé aux communes. Chacune d'entre elle est libre de tester ce qu'elle souhaite de la manière dont elle le souhaite. Cela va du simple traitement de bulletins Vigicrues en lien avec le PCS à l'exercice terrain avec le montage de protections amovibles ou déploiement de matériel. Au cours de ce moment, l'EPTB Meuse assure un rôle d'encadrement et de soutien en aidant les communes à s'interroger sur leur démarche. Parallèlement, les services de l'Etat qui le souhaitent sont invités à participer en tant qu'observateur ou, comme c'est le cas par exemple de la DDT des Ardennes, à s'impliquer dans le projet en proposant un élargissement de l'exercice aux communes maîtrisant déjà leur PCS. L'expertise de la DDT permet ainsi l'injection d'aléas multirisques par-dessus l'aléa inondation.

A la suite de l'exercice, des réunions de retour d'expérience sont organisées afin d'établir un bilan. Les points forts et points faibles de chacun sont mis en avant et des objectifs sont établis pour l'année à venir. Ces réunions sont également un terrain d'échanges, elles permettent aux communes d'échanger entre collectivités mais également avec les services de l'Etat ayant apporté leur soutien dans l'encadrement de l'exercice. Les DDT locales, par exemple, peuvent apporter une expertise plus large des PCS en ne se limitant pas au risque inondation. Traditionnellement, une réunion de retour d'expérience est organisée pour chaque département du bassin versant de la Meuse.

IV CONCLUSION

En 2014, l'exercice s'est déroulé du 13 au 16 octobre. Chaque journée d'exercice était associée à un secteur : le 13 octobre pour le département des Vosges, le 14 pour celui de la Meuse, le 15 octobre dans les Ardennes et le 16 pour le bassin versant de la Chiers. En tout, 51 communes étaient invitées à participer à l'exercice, ce qui confirme les tendances globales des années précédentes (4 communes ont participé à l'exercice en 2009, 17 en 2010, 33 en 2011, 45 en 2012 et 48 en 2013).

L'accent cette année a été mis sur la formation des nouveaux élus à la gestion du risque. La sensibilisation des élus aux risques, la prise en main ainsi que la mise à jour des PCS et la formation à l'utilisation de Vigicrues étaient les objectifs principaux.

La forme de l'exercice semble convenir aux différents acteurs et s'inscrit parfaitement dans un cadre de validation de la démarche OSIRIS. L'aspect «à la carte» de l'évènement permet aux communes de participer chaque année sans tomber dans le piège de la redite ou de l'habitude. Néanmoins, même si une commune participe sans s'impliquer totalement dans le projet, l'exercice annuel agit comme une piqûre de rappel quant à l'existence des PCS et la nécessité de les maintenir à jour et opérationnels. En cela, l'exercice inondation annuel répond parfaitement à l'une des missions de l'EPTB Meuse qui consiste à entretenir la culture de ce risque sur le bassin versant de la Meuse.

V REFERENCES

Pinvin M., Leplus J., Hissel F., Jurdy N.(2014) – le logiciel OSIRIS-Inondation adapté au bassin versant de la Meuse pour l'aide à la préparation des plans communaux de sauvegarde et la gestion de crise, *Congrès SHF des 12-13 juin 2014*.

Fournier M., Caron X., Tonnelier B., Guidat R., Hissel F., Wallendorff C. (2012) - exercice de gestion de crise inondation, de la collectivité à l'échelon transnational - l'expérience de l'EPAMA. IS RIVERS 2012

DDSC ministère de l'Intérieur, IRMA (2006). - *Plan communal de sauvegarde, guide d'élaboration pratique*. Ministère de l'Intérieur (eds), Paris.